



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
Волгодонского района Ростовской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

19.02.2020 № 111

ст-ца Романовская

О внесении изменений в постановление  
Администрации Волгодонского района  
от 01.03.2017 № 125 «Об утверждении  
бюджетного прогноза Волгодонского  
района на период 2017- 2022 годов»

В соответствии с постановлением Администрации Волгодонского района  
от 30.12.2015 № 886 «Об утверждении Правил разработки и утверждения  
бюджетного прогноза Волгодонского района на долгосрочный период»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Внести в постановление Администрации Волгодонского района от 01.03.2017 № 125 «Об утверждении бюджетного прогноза Волгодонского района на период 2017- 2022 годов» изменение, изложив приложение к нему в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на начальника финансового отдела администрации Волгодонского района Федорову Н.Н.

Глава Администрации  
Волгодонского района



С.В. Бурлака

Приложение  
к постановлению  
Администрации  
Волгодонского района  
от 19.02.2020 № 111

Бюджетный прогноз  
Волгодонского района на период 2017-2022 годов

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170<sup>1</sup> «Долгосрочное бюджетное планирование».

На региональном уровне принят Областной закон от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области». Областной закон от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» дополнен статьей 19<sup>1</sup> «Долгосрочное бюджетное планирование».

По аналогии с областным законодательством в Волгодонском районе решение Собрании депутатов Волгодонского района от 22.08.2013 № 209 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Волгодонском районе» дополнено статьей 14<sup>1</sup> «Долгосрочное бюджетное планирование».

Постановлением Администрации Волгодонского района от 30.12.2015 № 886 (в редакции постановления от 13.03.2019 № 133) утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Волгодонского района на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Волгодонского района на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть лет и более на основе прогноза социально-экономического развития Волгодонского района на соответствующий период (далее – долгосрочный прогноз), а также иных показателей социально-экономического развития Волгодонского района.

Бюджетный прогноз Волгодонского района на период 2017-2022 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Волгодонского района, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Волгодонского района, показатели финансового обеспечения муниципальных программ Волгодонского района на период их действия, а также основные подходы к

формированию бюджетной политики Волгодонского района на период 2017-2022 годов.

На период 2017 года параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного решения Собрания депутатов Волгодонского района от 26.12.2016 № 145 «О бюджете Волгодонского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

На период 2018 года параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного решения Собрания депутатов Волгодонского района от 25.12.2017 № 222 «О бюджете Волгодонского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

На период 2019 года параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного решения Собрания депутатов Волгодонского района от 24.12.2018 № 293 «О бюджете Волгодонского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

На период 2020 – 2022 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного решения Собрания депутатов Волгодонского района от 23.12.2019 № 346 «О бюджете Волгодонского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

На период 2017 – 2022 годов предусматриваются параметры бездефицитного бюджета с учетом формирования расходов под уровень доходных источников.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Волгодонского района в 2022 году увеличатся в 1,4 раз к уровню 2017 года. Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета Волгодонского района вырастут в 2022 году в 1,6 раз к уровню 2017 года.

Доходы и расходы консолидированного бюджета Волгодонского района прогнозируются в 2022 году с увеличением в реальном выражении (без учета роста за счет индекса инфляции) в сравнении с 2017 годом более чем в 1,7 раз.

1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза,  
определенные в качестве базовых для целей долгосрочного  
бюджетного планирования

Наименование показателя	Год периода прогнозирования*					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7
Индекс потребительских цен, %	106,5	105,5	104,6	103,7	104,0	104,0
Фонд заработной платы						
в действующих ценах, млн. рублей	833,64	937,35	988,01	1 050,12	1 121,75	1 198,37

\* Учтены параметры прогноза социально-экономического развития Волгодонского района, утвержденные распоряжениями Администрации Волгодонского района от 10.08.2018 № 217 «О



прогнозе социально-экономического развития Волгодонского района на 2019 – 2021 годы» и от 23.08.2019 № 270 «О прогнозе социально-экономического развития Волгодонского района на 2020 – 2022 годы».

## 2. Прогноз основных характеристик бюджета Волгодонского района

тыс. рублей

Наименование показателя	Год периода прогнозирования					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7

### Показатели консолидированного бюджета Волгодонского района

Доходы, в том числе:	797 565,9	973 989,7	1 019 040,0	1 272 428,6	1 210 584,8	1 317 102,9
налоговые и неналоговые доходы	114 076,1	115 038,7	125 235,0	143 775,5	156 824,3	164 210,6
безвозмездные поступления	683 489,8	858 951,0	893 805,0	1 128 653,1	1 053 760,5	1 152 892,3
Расходы	797 565,9	973 989,7	1 019 040,0	1 272 428,6	1 210 584,8	1 317 102,9
Дефицит/профицит	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

### Показатели бюджета Волгодонского района

Доходы, в том числе:	729 078,4	889 965,2	911 402,9	1 163 537,3	1 123 857,6	1 228 681,4
налоговые и неналоговые доходы	86 302,1	88 098,2	95 797,8	116 390,2	128 044,7	133 820,7
безвозмездные поступления	642 776,3	801 867,0	815 605,1	1 047 147,1	995 812,9	1 094 860,7
Расходы	729 078,4	889 965,2	911 402,9	1 163 537,3	1 123 857,6	1 228 681,4
Расходы (без учета условно утвержденных расходов)*	0,0	0,0	0,0	0,0	1 116 144,8	1 212 524,9
Дефицит/профицит	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальный долг	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

\* В расходах бюджета Волгодонского района выделены расходы за исключением условно утвержденных расходов на плановый период 2021 – 2022 годов в соответствии с приказом финансового отдела администрации Волгодонского района от 04.07.2016 № 31 « О методике и порядке планирования бюджетных ассигнований бюджета Волгодонского района».

**2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ  
Волгодонского района**

тыс. рублей

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Волгодонского района <sup>1</sup>						
Наименование муниципальной программы Волгодонского района	Год периода прогнозирования					
	2017 <sup>2</sup>	2018 <sup>3</sup>	2019 <sup>4</sup>	2020 <sup>5</sup>	2021 <sup>5</sup>	2022 <sup>5</sup>
1	2	3	4	5	6	7
Развитие здравоохранения	142 170,9	143 764,8	177 167,5	152 914,8	153 891,2	150 600,0
Развитие образования	385 502,6	416 083,9	418 764,5	547 871,7	497 233,3	468 591,6
Молодежь Волгодонского района	299,3	378,2	419,6	x	x	x
Молодежная политика и социальная активность	x	x	x	498,8	678,8	678,8
Социальная поддержка граждан	218 638,6	236 887,5	261 038,9	297 578,7	304 911,0	323 080,0
Доступная среда	644,3	62,9	220,0	1 400,4	365,0	365,0
Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Волгодонского района	16 314,0	21 160,6	x	x	x	x
Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Волгодонского района	x	x	20 571,8	23 491,4	13 086,0	12 819,4
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгодонского района	500,0	335,4	1 229,0	1 790,4	7 492,1	224,3
Эффективное управление муниципальным имуществом на территории Волгодонского района	1 063,2	1 520,0	x	x	x	x
Обеспечение общественного порядка и	525,0	525,0	x	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7
противодействие преступности						
Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений	x	x	175,0	7 728,6	160,0	160,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	1 364,6	6 257,5	6 929,1	7 648,8	7 758,9	7 763,5
Развитие культуры и туризма	33 051,6	69 287,3	57 025,7	121 024,2	64 186,1	62 995,3
Охрана окружающей среды и рациональное природопользование	30,0	30,0	30,0	330,0	330,0	30,0
Развитие физической культуры и спорта	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0	550,0
Экономическое развитие	31 312,3	45 415,0	45 121,5	50 103,8	55 127,6	60 131,0
Информационное общество	5 434,2	7 826,4	7 606,7	8 033,6	7 737,1	7 741,3
Развитие транспортной системы	18 032,5	19 706,2	33 091,4	36 738,9	37 725,6	38 928,8
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	1 724,3	39 258,2	34 147,9	2 112,1	4 859,3	2 111,0
Энергоэффективность и развитие энергетики	0,0	0,0	x	x	x	x
Энергоэффективность и развитие промышленности	x	x	180,0	0,0	0,0	0,0
Развитие муниципального управления и муниципальной службы	36 278,7	37 173,1	x	x	x	x
Муниципальная политика	x	x	40 016,0	40 188,8	32 258,7	24 994,7
Поддержка казачьих обществ Волгодонского рай-	5 604,7	5 426,0	6 778,3	8 182,5	8 182,5	8 182,5

1	2	3	4	5	6	7
она						
Управление муниципальными финансами	5 453,9	5 251,6	6 509,1	6 696,4	6 708,5	6 821,9
Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на 2018-2020	x	0,0	20,0	30,0	0,0	0,0
Формирование современной городской среды на территории Волгодонского района	0,0	0,0	0,0	0,0	19 986,7	19 986,7
Комплексное развитие сельских территорий Волгодонского района	x	x	x	60 598,2	110 196,4	237 536,8
Итого	904 494,7	1 056 899,6	1 117 592,0	1 375 512,1	1 333 424,8	1 434 292,6

<sup>1</sup> Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств областного бюджета и безвозмездных поступлений в бюджет Волгодонского района.

<sup>2</sup> Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрания депутатов Волгодонского района от 26.12.2016 № 145 «О бюджете Волгодонского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по состоянию на 1 января 2017.

<sup>3</sup> Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрания депутатов Волгодонского района от 25.12.2017 № 222 «О бюджете Волгодонского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по состоянию на 1 января 2018.

<sup>4</sup> Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрания депутатов Волгодонского района от 24.12.2018 № 293 «О бюджете Волгодонского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по состоянию на 1 января 2019.

<sup>5</sup> Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрания депутатов Волгодонского района от 23.12.2019 № 346 «О бюджете Волгодонского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по состоянию на 1 января 2020.

## 2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Волгодонского района на период 2017-2022 годов

Бюджетный прогноз Волгодонского района на период 2017-2022 годов разработан на основе варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Волгодонского района на период до 2030 года,



утвержденного распоряжением Администрации Волгодонского района от 30.01.2014 № 13.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Бюджетная политика Волгодонского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Волгодонского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Решению поставленных задач будет способствовать актуализированный и пролонгированный до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Волгодонского района, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга Волгодонского района до 2024 года, утвержденный постановлением Администрации Волгодонского района от 05.12.2013 № 1237.

#### Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей долгосрочного прогноза социально-экономического развития Волгодонского района на период до 2030 года.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста индекса сельскохозяйственного производства, инвестиций, оборота малых и средних предприятий, розничной торговли, фонда заработной платы и т.д.

В 2017-2022 годах меры органов местного самоуправления будут направлены на создание условий по обеспечению устойчивых темпов роста в реальном секторе экономики и повышение жизненного уровня населения области.

В прогнозируемом периоде по данным долгосрочного прогноза социально-экономического развития Волгодонского района на период до 2030 года ожидается рост объемов сельскохозяйственного и обрабатывающего производства, инвестиций за счет всех источников финансирования, ввода жилья, оборота розничной торговли, малого и среднего предпринимательства, общественного питания, объема платных услуг населению. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

С 2018 года осуществлен переход на исчисление налога на имущество



физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости.

С 2020 года на территории Ростовской области введен налог на профессиональный доход (самозанятые).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Волгодонского района и консолидированного бюджета Волгодонского района на 2017-2022 годы учтены в соответствии с принятыми решениями муниципальных образований Волгодонского района.

#### Основные подходы в части финансовой помощи из областного бюджета

Проводимая на региональном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления.

В связи с этим планируется дальнейшее повышение эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Волгодонского района реализация мероприятий плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в консолидированный бюджет Ростовской области.

Приоритетным направлением Администрации Волгодонского района в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета района собственными доходами в полном объеме и недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

Целевые средства на 2020 – 2022 годы предусмотрены в соответствии с Областным законом от 16.12.2019 № 256-ЗС «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

#### Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Волгодонского района.

В соответствии с областными подходами определены основные стратегические направления на долгосрочную перспективу.

Необходимо перейти на новое качество работы органов местного самоуправления Волгодонского района, для достижения которого расходы тщательно анализируются и сокращаются.

В социальном секторе необходима ориентация на результат. Не увеличивая расходы, следует существенно повышать качество и доступность социальных услуг.

Также необходимо поддерживать уровень заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленный программными указами Президента России, ориентированный на среднюю заработную плату по Ростовской области. Таким образом, при её повышении будет продолжать расти зарплата педагогов, врачей, среднего и младшего медицинского персонала, социальных работников и работников учреждений культуры.

Основная задача, которая стоит перед социальной политикой – оказать помощь тем, кто в ней нуждается.

Управляющий делами Администрации  
Волгодонского района



О.С. Шаповалова